

Số: 2048 /PTM-PC

V/v: triển khai quy hoạch quảng cáo ngoài trời tại thành phố Hà Nội theo Quyết định 1997/QĐ-UB ngày 24/4/2018

Hà Nội, ngày 14 tháng 9 năm 2018

Kính gửi: Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội

Phòng Thương mại và Công nghiệp Việt Nam (VCCI) nhận được Đơn kêu cứu của các doanh nghiệp quảng cáo về việc triển khai quy hoạch quảng cáo ngoài trời tại thành phố Hà Nội theo Quyết định 1997/QĐ-UBND ngày 24/4/2018 về việc phê duyệt Quy hoạch quảng cáo ngoài trời trên địa bàn thành phố Hà Nội đến năm 2020, định hướng đến năm 2050, với các nội dung như sau¹:

- Quyết định 1997/QĐ-UBND và Dự thảo Kế hoạch triển khai thực hiện Quyết định 1997/QĐ-UBND (sau đây gọi tắt là Dự thảo) chưa tuân thủ các quy định tại Luật quảng cáo 2012 và Nghị định 181/2013/NĐ-CP về: lấy ý kiến các tổ chức, cá nhân tham gia hoạt động quảng cáo khi xây dựng quy hoạch quảng cáo; công bố quyết định phê duyệt và niêm yết đề án quy hoạch quảng cáo ngoài trời và bản vẽ chi tiết quy hoạch tại trụ sở Ủy ban nhân dân (UBND) các cấp và trên các phương tiện thông tin đại chúng của địa phương;
- Nội dung của Dự thảo về việc “đối với những vị trí quảng cáo được kế thừa, điều chỉnh, bổ sung theo Quyết định 348/QĐ-UBND ngày 13/01/2012 của Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội được tiếp tục thực hiện sau 03 tháng, kể từ ngày ban hành Kế hoạch này, sau đó sẽ bị thu hồi vị trí để tổ chức đấu thầu theo quy định” là chưa phù hợp với Quyết định 1997 và Luật quảng cáo 2012 về kế thừa quy hoạch quảng cáo;
- Việc triển khai Quy định này sẽ gây thiệt hại rất lớn cho các doanh nghiệp kinh doanh trong lĩnh vực quảng cáo, các doanh nghiệp cung cấp dịch vụ hỗ trợ liên quan, doanh nghiệp thực hiện quảng cáo. Nhất là các doanh nghiệp quảng cáo đã bỏ vốn đầu tư, kinh doanh bảng quảng cáo từ nhiều năm, được cơ quan nhà nước cấp phép xây dựng, quảng cáo, nhiều công ty đứng trước nguy cơ bị phá sản.

Trên cơ sở xem xét các nội dung phản ánh của doanh nghiệp và rà soát các văn bản pháp luật có liên quan, chúng tôi nhận thấy:

- Về quy trình xây dựng, phê duyệt, thực hiện quy hoạch quảng cáo ngoài trời

¹ Đơn kêu cứu được đính kèm Công văn này

Theo quy định tại Luật quảng cáo 2012, Nghị định 181/2013/NĐ-CP thì việc xây dựng, phê duyệt và thực hiện quy hoạch quảng cáo phải “lấy ý kiến công khai của cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan”², “công bố quyết định phê duyệt và niêm yết đề án quy hoạch quảng cáo ngoài trời và bản vẽ chi tiết quy hoạch tại trụ sở UBND các cấp và công bố trên các phương tiện thông tin đại chúng của địa phương”³.

Như vậy, nếu trong quá trình xây dựng, quy hoạch quảng cáo ngoài trời của thành phố chưa công khai lấy ý kiến các đối tượng chịu tác động mà cụ thể ở đây là Hiệp hội Quảng cáo Việt Nam và các doanh nghiệp hoạt động kinh doanh trong lĩnh vực quảng cáo, thì đề nghị Quý Ủy ban chỉ đạo các sở, ngành liên quan thực hiện việc lấy ý kiến các tổ chức, cá nhân có liên quan và công bố công khai quyết định phê duyệt, niêm yết đề án quy hoạch quảng cáo ngoài trời, bản vẽ chi tiết quy hoạch theo đúng quy định của pháp luật về quảng cáo.

- *Về vấn đề kế thừa các vị trí quảng cáo phù hợp với quy hoạch đã có trước*

Theo quy định tại Luật quảng cáo 2012, việc xây dựng quy hoạch quảng cáo ngoài trời phải tuân thủ nguyên tắc “*ưu tiên kế thừa các vị trí quảng cáo phù hợp với quy hoạch đã có trước; trong trường hợp thực hiện hoặc điều chỉnh quy hoạch gây thiệt hại cho tổ chức, cá nhân thì cơ quan phê duyệt quy hoạch có trách nhiệm tổ chức đền bù theo quy định của pháp luật*”⁴.

Khoản 1 Điều 1 Quyết định 1997 quy định “*kế thừa Quy hoạch quảng cáo tầm lớn trên địa bàn thành phố Hà Nội được UBND Thành phố phê duyệt tại Quyết định số 348/QĐ-UBND ngày 13/01/2012*”.

Dự thảo có nội dung “*đối với những vị trí quảng cáo được kế thừa, điều chỉnh, bổ sung theo Quyết định số 348/QĐ-UBND, ngày 13/01/2012 của UBND Thành phố được tiếp tục thực hiện sau 03 tháng kể từ ngày ban hành kế hoạch này. Sau đó sẽ thu hồi vị trí để tổ chức đấu thầu theo quy định*”. Quy định tại Dự thảo này cần được xem xét, cân nhắc rất thận trọng ở các vấn đề sau:

- Dự thảo quy định về việc kế thừa các vị trí quảng cáo tại Quyết định 348 nhưng chỉ trong thời hạn 03 tháng, sau đó thu hồi để tổ chức đấu thầu, trong khi Luật quảng cáo cũng như Quyết định 1997 không quy định về thời hạn kế thừa cũng như thu hồi các vị trí quảng cáo trước đó để tổ chức đấu thầu. Do vậy, cần giải trình về tính thống nhất của Dự thảo đối với các văn bản pháp luật có liên quan;
- Về thu hồi vị trí quảng cáo đã được kế thừa, điều chỉnh, bổ sung theo Quyết định 348: trên thực tế, đối với mỗi vị trí quảng cáo, doanh nghiệp quảng cáo đã bỏ vốn

² Điều 37 Luật quảng cáo, Điều 18 Nghị định 181

³ Điều 18 Nghị định 181

⁴ Điểm đ khoản 2 Điều 37 Luật quảng cáo 2012

đầu tư khá lớn (thuê đất/công trình xây dựng, xin cấp phép xây dựng và các thủ tục hành chính có liên quan) và dự kiến kinh doanh lâu dài. Việc Nhà nước thực hiện thu hồi các vị trí quảng cáo mà doanh nghiệp đã bỏ vốn đầu tư sẽ tác động trực tiếp đến quyền lợi của doanh nghiệp nói riêng và tạo ra tâm lý lo ngại của các doanh nghiệp, nhà đầu tư về tính minh bạch, ổn định, nhất quán, dự báo trước được của chính sách và môi trường kinh doanh của Tp Hà Nội.

Mặt khác, việc thu hồi vị trí quảng cáo, có được hiểu là thu hồi đất/công trình xây dựng ở vị trí quảng cáo trong quy hoạch không? Nếu được hiểu theo cách này, thì cần phải *giải trình căn cứ pháp lý* để cơ quan nhà nước thực hiện thu hồi đất/công trình xây dựng, nhất là quyền sử dụng đất/công trình xây dựng thuộc sở hữu của tư nhân.

Theo nguyện vọng của các doanh nghiệp, đề nghị Quý Ủy ban tổ chức đối thoại giữa doanh nghiệp – đối tượng chịu tác động của chính sách với các cơ quan nhà nước có liên quan để giải quyết thấu đáo những vấn đề còn vướng mắc trong các chính sách dự kiến ban hành về quảng cáo trong thời gian tới.

Để đảm bảo quyền và lợi ích hợp pháp của các doanh nghiệp hoạt động trong lĩnh vực quảng cáo, VCCI trân trọng đề nghị Quý Ủy ban xem xét, làm rõ những vấn đề nêu trên, giải quyết thỏa đáng những kiến nghị của các doanh nghiệp.

Trân trọng cảm ơn sự hợp tác của Quý Ủy ban.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch Vũ Tiến Lộc (để b/c);
- Văn phòng Chính phủ;
- Lưu VT, PC, VPHH.



**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Hoàng Quang Phòng