

Số:**65**/CV - HH

Hà Nội , ngày 19 tháng 8 năm 2022

V/v góp ý kiến dự thảo Nghị định  
thay thế Nghị định 45/2010/NĐ-CP

Kính gửi: **Bộ Nội vụ**

Căn cứ công văn số 3539/BNN-TCPCP ngày 28/7/2022 của Quý Bộ “Về việc lấy ý kiến về dự thảo Nghị định thay thế Nghị định số 45/2010/NĐ-CP”, Hiệp hội Quảng cáo Việt Nam (Hiệp hội) đã tổ chức lấy ý kiến Ban Lãnh đạo Hiệp hội. Nay, qua tổng hợp ý kiến đóng góp của Ban lãnh đạo và nghiên cứu các văn bản liên quan, Hiệp hội xin đóng góp một số ý kiến như sau:

**I. Nhận xét chung:**

**1. Đối với Tờ trình:**

- Hiệp hội nhất trí với tính cần thiết cũng như quan điểm, yêu cầu xây dựng Nghị định thay thế Nghị định số 45/2010/NĐ-CP.

- Hiệp hội đồng tình về cơ bản với những nội dung mới trong Tờ trình đề xuất.

- Quá trình xây dựng Dự thảo Nghị định thay thế Nghị định số 45/2010/NĐ-CP” (sau đây viết tắt là Dự thảo hoặc NĐTT) đã đảm bảo đúng quy trình quy định.

**2. Đối với Dự thảo Nghị định thay thế:**

- Hiệp hội nhất trí với kết cấu của Dự thảo.

- Dự thảo đã có sự kế thừa những điểm cơ bản, hợp lý của NĐ 45/2010/NĐ-CP.

- Dự thảo đã đề xuất bổ sung nhiều nội dung mới sát hợp với thực tại như:

+ Khẳng định rõ chính sách của Nhà nước, trách nhiệm quản lý nhà nước các cấp đối với hội (Điều 7, Điều 9);

+ DT đã cụ thể hóa được nhiều nội dung như: Về chính sách, chế độ cụ thể đối với người làm việc tại hội (Điều 8); về những nhiệm vụ do Đảng và Nhà nước giao cho hội đảm nhận (Điều 10); về những hành vi bị cấm để các hội tránh trong quá trình hoạt động (Điều 11); về tiêu chuẩn, điều kiện của người đứng đầu hội (Điều 23)...

+ Trong hoạt động của hội, quyền và nghĩa vụ của hội được DT thể hiện rõ hơn (Điều 25, Điều 26). Qua đó khẳng định rõ vai trò của hội trong cộng đồng nhưng cũng yêu cầu tinh thần trách nhiệm rất cao của hội trước hội viên, trước xã hội.

+ Đặc biệt, Hiệp hội ủng hộ đề xuất khá mờ của Dự thảo tại khoản 1, Điều 19 đối với hội viên chính thức “Công dân , tổ chức Việt Nam tán thành điều lệ hội, tự nguyện gia nhập hội, đủ tiêu chuẩn hội viên theo quy định của điều lệ hội có thể trở thành hội viên chính thức của hội. Tổ chức Việt Nam cử người đại diện là người Việt Nam tham gia hội”. Như vậy sẽ được hiểu là các doanh nghiệp có vốn đầu tư nước

ngoài thành lập tại Việt Nam có thể đăng ký làm hội viên chính thức của hội. Khoản này được các hội kiến nghị từ lâu và cũng là mong muốn của các doanh nghiệp có yếu tố nước ngoài. Nay, nếu được thực hiện sẽ thu hút thêm được nhiều doanh nghiệp có vốn đầu tư nước ngoài được thành lập tại Việt Nam tham gia vào hội, góp phần tích cực vào sự phát triển của các hội.

+ Bên cạnh những nội dung chính của NĐTT, Dự thảo cũng đã bổ sung quy định mẫu trình bày văn bản tạo sự đồng bộ, thống nhất về văn bản quy phạm pháp luật, giúp cho các hội giảm bớt được thủ tục hành chính trong quá trình soạn thảo văn bản.

## **II. Một số kiến nghị, đề xuất điều chỉnh với Dự thảo**

Bên cạnh những nhận xét trên đây, Hiệp hội cũng có một số kiến nghị, đề xuất để Ban Soạn thảo xem xét, điều chỉnh làm rõ hơn một số nội dung trong Dự thảo. Cụ thể là:

1. Ngoài các tổ chức không áp dụng NĐTT này (theo khoản 2, Điều 2) thì trên thực tế cũng như theo báo cáo tại tờ trình, hiện đang có hai nhóm hội đang hoạt động với hai chính sách khác nhau: Nhóm 1 (trước đây gọi là hội đặc thù nay gọi là hội do Đảng và Nhà nước giao nhiệm vụ) đã được ngân sách nhà nước cấp kinh phí hoạt động trước ngày Nghị định này có hiệu lực và các hội còn lại (tạm gọi là hội tự quản, nhóm 2). Tuy vậy, trong Dự thảo còn một số điểm chưa phân định được rõ phạm vi, tính chất của hai nhóm, dễ gây khó khăn khi thực hiện, ví dụ:

- **Tại khoản 4, Điều 1** quy định nguyên tắc hoạt động của hội là “Tự đảm bảo kinh phí hoạt động” thì các hội nhóm 1 có phải thực hiện quy định này không? Hiệp hội đề nghị khoản này nên bổ sung thêm cụm từ : (*trừ những hội do Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ*).

- Những quy định tại **Điều 8 Dự thảo** về chính sách, chế độ tiền lương, phụ cấp công vụ và chế độ thù lao đối với người làm việc tại hội chủ yếu dành cho những hội thuộc nhóm 1 (được cấp biên chế, kinh phí hoạt động...) còn các hội nhóm 2 thực hiện chế độ tự quản, tự bảo đảm kinh phí hoạt động thì không nên quy định quá cụ thể (*nhiều điểm c, khoản 2, Điều 8; khoản 10, Điều 26*) làm hạn chế tính tự chủ, tự quản của hội. Chỉ nên quy định các chế độ này do hội tự quyết định bảo đảm chấp hành quy định của pháp luật, tương quan hợp lý trong nội bộ hội, phù hợp với nguồn kinh phí tự chủ của hội.

Do vậy, Hiệp hội đề nghị nên chỉnh lại Điều 8 theo các khoản như sau:

1. Chế độ tuyển dụng, sử dụng và quản lý đối với người làm việc tại hội (như Dự thảo).

2. Chế độ tiền lương, phụ cấp công vụ và chế độ thù lao đối với người làm việc tại hội:

a) Các hội do Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ: Bao gồm khoản a, điểm b, khoản 2 Dự thảo.

b) Các hội tự quản: *Thực hiện chế độ thù lao. Mức thù lao do hội tự quyết định bảo đảm tương quan hợp lý trong nội bộ hội, phù hợp với nguồn kinh phí tự chủ của hội.*

3. Bỏ đoạn văn thứ 2 tại điểm c, khoản 2, Điều 8 (từ *Trường hợp là người hưởng lương hưu.....so với mức lương hiện hưởng*) vừa mâu thuẫn với đoạn trên, vừa không phù hợp với nguyên tắc tự quản, tự đảm bảo kinh phí hoạt động của hội nhóm 2.

2. **Tại Chương IV**, các hội do Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ có thêm một số quy định. Tuy nhiên, Hiệp hội cho rằng không nên có quy định riêng về quyền, nghĩa vụ của nhóm hội này như Điều 41, dễ gây ý nghĩ thiếu công bằng giữa các hội. Hiệp hội cho rằng đã là hội thì quyền và nghĩa vụ đều như nhau. Đề nghị Ban Soạn thảo điều chỉnh, lồng ghép Điều 41 vào Điều 25, Điều 26, Chương IV NĐTT. Trong đó, xin được nhấn mạnh thêm quyền “**Được tham gia vào Ban Soạn thảo xây dựng các cơ chế, chính sách liên quan trực tiếp đến chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn về lĩnh vực hoạt động của hội**” để hạn chế tình trạng các cơ quan quản lý chỉ hỏi ý kiến của hội một cách lấy lệ, rất hình thức.

3. **Điều 48**, Điều khoản chuyển tiếp: Đề nghị bổ sung, hướng dẫn các hội đang hoạt động theo tổ chức, điều lệ đã được phê duyệt trước khi NĐTT có hiệu lực thì được sửa đổi, bổ sung như thế nào cho phù hợp với Nghị định mới.

4. Một số sơ xuất về kỹ thuật văn bản cần sửa:

- Trang 8, dòng 8 từ trên xuống: Thùa cụm từ “sống thường trú”;
- Trang 16, điểm b, khoản 1, Điều 24, câu “Không được giữ quá chức danh người đứng đầu của 02 hội có cùng phạm vi hoạt động” không rõ ý;
- Trang 20. dòng 8 từ trên xuống, từ “thống kê” thiếu dấu sắc ;
- Trang 32, dòng 4 từ trên xuống, sửa từ “hoạt” thành từ “hoặc”

Với những điểm góp ý trên đây, Hiệp hội rất mong được Quý Bộ và Ban Soạn thảo nghiên cứu, tham khảo, quyết định./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- VP CP (để B/C);
- Lưu VPHH.

**TM. BAN CHẤP HÀNH HIỆP HỘI**

**CHỦ TỊCH**



Nguyễn Trường Sơn